

**MIGRACIONES
VENEZOLANAS
Y LA COVID-19:**
Revisión y análisis de la situación
entre marzo y abril de 2020

**Daymar Martes
Luis Navas Mora**

Sures

ESTUDIOS y DEFENSA en **DERECHOS HUMANOS**

©Migraciones venezolanas y la COVID-19:
Revisión y análisis de la situación
entre marzo y abril de 2020

©Daymar Martes
©Luis Navas Mora

Al cuidado

María Lucrecia Hernández
Cristóbal Cornieles Perret

Edición y corrección

Carlos A. Zambrano
Aníbal Reyes Umbría

Diseño de portada y diagramación

Juaníbal Reyes Umbría

*Esta obra fue desarrollada con el apoyo del Consejo
Científico Tecnológico del Estado Bolivariano de
Miranda, y el apoyo de su Secretario de Ciencia y
Tecnología ing. Leonel Párica*

ISBN: 978-0002-1542-3507-12
Depósito Legal: DC2019000726
Impreso en la República
Bolivariana de Venezuela, 2020

La serie **Ida y vuelta** está diseñada para evidenciar, con bases legales, científicas y estadísticas, todo lo vinculado a la movilidad humana y políticas migratorias en la República Bolivariana de Venezuela, el resto de los países del Continente Americano y el mundo entero. Apunta, específicamente, a articular los variopintos fenómenos y pormenores de la emigración particular y el retorno colectivo; ello, para alcanzar conclusiones parciales, cercanas a la realidad más objetiva posible.

MIGRACIONES VENEZOLANAS Y LA COVID-19:

Revisión y análisis de la situación
entre marzo y abril de 2020

Daymar Martes
Luis Navas Mora

INTRODUCCIÓN

Saber lo que está pasando con los migrantes venezolanos en países de la región en medio de la crisis generada por la COVID-19, durante los últimos meses, es el interés primordial que da origen a este informe. Para ello nos valemos de una perspectiva de análisis marcadamente orientada en defensa de los intereses nacionales y de la dignidad del pueblo venezolano.

Nuestro análisis pretende mostrar la situación de los migrantes venezolanos, sobre todo considerando la dinámica de retorno que se ha estado observando durante las últimas semanas. Asimismo, los hechos confirmados son objeto de un examen que tienen como objetivo presentar su conexión con el fin de otorgar sentido al proceso en general, y visibilizar las tensiones y contradicciones que afloran entre los diferentes actores implicados, entre ellos, algunos organismos multilaterales, gobiernos de la región, el Gobierno bolivariano y los propios migrantes.

Todo este proceso ocurre justo en el contexto de una fuerte agresión política y económica ejercida en contra de la República Bolivariana de Venezuela que ha adquirido todas las características de un bloqueo económico, financiero y comercial con el cual se pretendió poner de rodillas al pueblo venezolano, y forzar cambios políticos inconstitucionales. En ese marco, la crisis de migrantes que se generó, se alentó y exageró por parte de la mayoría de los gobiernos del continente americano y de varios organismos multilaterales, estaba llegando a su fin por su propio peso, y comenzaba un discreto pero sostenido proceso de migración de retorno, habida cuenta de la incapacidad de las economías de los

países de la región para asimilar efectivamente a la población migrante proveniente de Venezuela.

Como veremos a continuación, la crisis de la COVID-19 pone de rodillas al mundo entero, y los países de América Latina no son la excepción, quienes al igual que muchos países del mundo se ven obligados a sacrificar el normal funcionamiento de sus economías para proteger a su población del virus. Las poblaciones más vulnerables reciben el primer latigazo en esta crisis, debido a sus precarias condiciones laborales y su falta de acceso a servicios médicos. La población venezolana migrante se cuenta entre ellos, y se ve acorralada por las medidas orientadas a contener el virus, por lo cual se ve obligada a acelerar su regreso al país.

¿En qué condiciones regresan? ¿Qué dificultades deben sortear? ¿Quiénes los ayudan? ¿Cómo los ayudan?, son algunas de las preguntas que nos venimos realizando. Para responderlas hemos acudido a la información generada en los países de destino migratorio, así como la información oficial de gobiernos y organismos multilaterales que operan en la región, y que tienen a las y los migrantes venezolanos como su principal población de interés.

Naturalmente, ponemos especial atención a las medidas que se han tomado en los diferentes países en relación con los migrantes venezolanos. Algunas de estas medidas se caracterizan por estar dirigidas específicamente a dicha población, otras se caracterizan por ignorarla, y en buena medida, es que de allí se esté generando una dinámica de retorno tan dramática.

Con este informe queremos dejar constancia de este proceso, de apuntar a posibles responsables de la violación de los derechos humanos de los migrantes venezolanos en países como Colombia, Ecuador, Perú y Brasil, y poner en evidencia la falacia de la crisis de refugiados que se estuvo publicitando durante los últimos años para calificar a una situación que no era otra cosa que un proceso emigratorio por razones económicas.

DINÁMICAS Y REACCIONES SOBRE LA MIGRACIÓN VENEZOLANA ANTE EL SURGIMIENTO DE LA PANDEMIA

Tendencia migratoria de venezolanos y venezolanas en el marco de la pandemia

En medio de la crisis sanitaria se impone un viraje en la tendencia emigratoria de venezolanas y venezolanos, ya que cientos de connacionales retornan al país y solicitan la repatriación desde otros destinos. Motivado a ello, y con carácter de emergencia y urgencia, el gobierno venezolano comienza a aplicar medidas para el control y recepción en zonas fronterizas.

Desde que la Organización Mundial de la Salud (OMS) declarara el pasado 11 de marzo a la COVID-19 como pandemia, los gobiernos del mundo han anunciado una serie de medidas para la prevención y control del virus. En ese sentido, el gobierno venezolano comunicó varias acciones dirigidas a evitar el contagio y la propagación de la enfermedad en el país. Entre ellas destacan las tomadas en materia de restricción y control de ingreso y egreso de personas al territorio.

El día jueves 12 de marzo el gobierno informó la suspensión de todos los vuelos provenientes de Europa y Colombia por un lapso de al menos 30 días;¹ para este momento, el principal foco de contagio se encontraba en Italia, mientras que en Venezuela aún no se registraba ningún caso confirmado de coronavirus, por lo que se trató de una medida preventiva. Entre otros puntos, durante la alocución ofrecida ese día, el mandatario venezolano instó a los presidentes Iván Duque y Jair Bolsonaro a deponer las diferencias ideológicas para coordinar esfuerzos para atender conjuntamente la situación en las zonas fronterizas. No obstante, solo dos días después, el sábado 14 de marzo, Duque anunció el cierre de la frontera

1 BBC News Mundo, «Coronavirus: Maduro suspende por un mes los vuelos a Venezuela desde Europa y Colombia por la amenaza del covid-19», 12 de marzo de 2020, sección América Latina. [En Línea: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-51862132>].

de Colombia, sin previa coordinación con Venezuela. Esta medida acarrió inmediatas acciones por parte de las venezolanas y venezolanos del lado colombiano, quienes tumbaron las vallas impuestas por las autoridades migratorias de ese país para lograr ingresar a Venezuela.²

Como consecuencia de ello, la autoridad venezolana para el estado fronterizo de Táchira, Freddy Bernal, anunció la coordinación de acciones con las autoridades del departamento del Norte de Santander, e informó la instalación de campamentos con material de bioseguridad para la recepción de migrantes venezolanos que deseaban ingresar a San Antonio del Táchira a través del Puente Internacional Simón Bolívar.³ Hasta el domingo 19 de abril, el número de emigrantes retornados a través de ese paso fronterizo es cercano a las 15 mil personas, según los datos aportados por miembros de la organización Sures en el terreno. Para dar respuesta a esta población, en la entidad han sido habilitados 18 albergues temporales, que han sido denominados PASI (Puntos de Atención Social Integral).

Por su parte, el gobierno brasileño anunció el 18 de marzo la restricción de la frontera con Venezuela, “considerando la incapacidad del régimen dictatorial venezolano para responder a la epidemia de la COVID-19”. En un mensaje publicado en Twitter, Bolsonaro escribió:

Considerando la incapacidad del régimen dictatorial venezolano para responder a la epidemia de la COVID-19, el Gobierno brasileño

2 *Voz de América*, «Tensión en la frontera entre Colombia y Venezuela tras cierre preventivo por el COVID-19», 14 de marzo de 2020, sección Noticias. [En línea: <https://www.voanoticias.com/a/colombia-cierra-fronteras-con-venezuela-por-el-covid-19/5328859.html>].

3 *La Opinión*, «San Antonio: así es el control por coronavirus a quienes cruzan la frontera», 17 de marzo de 2020, sección Frontera. [En línea: <https://www.laopinion.com.co/frontera/san-antonio-asi-es-el-control-por-coronavirus-quienes-cruzan-la-frontera-193675#OP>].

adoptará medidas restrictivas en la frontera con Venezuela, para garantizar la seguridad y la salud de nuestra gente, especialmente en la región norte del país.

El decreto firmado por el mandatario brasileño refiere al cierre del paso de venezolanos durante 15 días, mientras que se permitía el flujo de mercancías durante el mismo período. Para el momento, esta era la única frontera de ese país sobre la cual recaía una orden de restricción, mientras que las fronteras con el resto de los países vecinos aún se mantenían abiertas⁴. Igualmente, para esa fecha, Brasil era el país con el mayor número de casos confirmados en la región: 428 casos y 4 fallecimientos, según informó vía Twitter el Ministerio de Salud de ese país⁵. El día posterior a esta primera medida de control, el 19 de marzo, Brasil anunció la restricción de entrada de extranjeros a través de sus fronteras desde países limítrofes, específicamente con Argentina, Bolivia, Colombia, Guayana Francesa, Guyana, Paraguay, Perú y Surinam⁶.

Desde el inicio de la cuarentena en Venezuela, la cifra de personas que han entrado al país a través de ese paso fronterizo

4 La Vanguardia, »Bolsonaro cierra frontera por “incapacidad” de Venezuela de contener COVID-19«, 18 de marzo de 2020, sección Política. [En línea: <https://www.lavanguardia.com/politica/20200318/474247509828/bolsonaro-cierra-frontera-por-incapacidad-de-venezuela-de-contener-covid-19.html>].

5 Ministério da Saúde (@minsaude) »O @minsaude atualiza a situação do #coronavírus no Brasil«, 18 de marzo de 2020, 7:23 p. m. [Tuit: https://twitter.com/minsaude/status/1240418672528760832?ref_src=twsrc%5Etfw%7Ctwcamp%5Etweetembed%7Ctwterm%5E1240418672528760832&ref_url=https%3A%2F%2Fwww.clarin.com%2Fsociedad%2Fdisparancasos-coronavirus-brasil-428-contagiados-4-muertos_0_falIO6DHX.html] [Consulta: 18 abril 2020].

6 El Cronista, »Por el avance de la pandemia Brasil cerrara sus fronteras«, 19 de marzo de 2020, sección Internacional. [En línea: <https://www.cronista.com/internacionales/Por-el-avance-de-la-pandemia-Brasil-cerrara-sus-fronteras--20200319-0087.html>].

se eleva a novecientos diez, según lo informó el gobernador del estado Bolívar, Justo Noguera. Estos ciudadanos fueron atendidos y puestos en aislamiento en un punto de control sanitario habilitado en las cercanías de Santa Elena de Uai-rén. El funcionario también ha informado que la mayoría de estos connacionales regresan tras perder sus empleos y ser desalojados en ciudades como Manaos y Boa Vista. Se tiene información que la mayoría de los migrantes retornados son oriundos del estado Bolívar.^{7 8}

El sábado 14 de marzo, las autoridades venezolanas informaron sobre la suspensión de los vuelos procedentes de República Dominicana y Panamá durante 30 días. Esta decisión obedeció a que algunos viajeros, provenientes de Europa y potenciales portadores de la COVID-19, estaban haciendo escala y triangulando en estos dos países para poder ingresar a territorio venezolano, según lo informó el vicepresidente sectorial de Comunicación, Turismo y Cultura, Jorge Rodríguez.⁹ Asimismo, y dando cumplimiento a la orden presidencial, el Instituto Nacional de Aviación Civil (INAC) anunció a través de un comunicado que desde el martes 17 de marzo se haría efectiva la restricción de operaciones aéreas de Aviación General y Comercial, hacia y dentro de la República Bolivariana de Venezuela,¹⁰ medida que fue extendida por

7 Primicia, «910 venezolanos han regresado por la frontera con Brasil», 15 de abril de 2020, sección Regiones. [En línea: <https://primicia.com.ve/guayana/regiones/910-venezolanos-han-regresado-por-la-frontera-con-brasil/>].

8 Últimas Noticias, «cerca de 910 venezolanos regresaron por Brasil ante Covid-19» 16 de abril de 2020, sección Noticias. [En línea: <http://www.ultimasnoticias.com.ve/noticias/pulso/cerca-de-910-venezolanos-regresaron-por-brasil-ante-covid-19/>].

9 Mppre, «Suspendidos vuelos desde República Dominicana y Panamá hacia Venezuela», 14 de marzo de 2020, sección Noticias. [En línea: <http://mppre.gob.ve/2020/03/14/suspendidos-vuelos-republica-dominicana-y-panama/>].

10 Aeropuerto Internacional de Maiquetía (@IAIM_VE), «Comunicado: El INAC como Autoridad Aeronáutica Venezolana, cumpliendo los

otros treinta días a partir del 12 de abril. De ella quedaron exentas “las operaciones en estado de emergencia, vuelos de carga y correo, aterrizajes técnicos, vuelos humanitarios, repatriación o vuelos autorizados por las Naciones Unidas y sobrevuelos de carga y comerciales”.¹¹

Desde que comenzaron a aplicarse las restricciones en materia de movilidad humana, cientos de venezolanas y venezolanos han solicitado desde distintos países el apoyo logístico para retornar a Venezuela. Es el caso de los connacionales que estaban varados en República Dominicana¹² y Estados Unidos,¹³ quienes pudieron regresar gracias a las gestiones que el gobierno venezolano adelantó para poder traerlos a través de un vuelo humanitario de Conviasa. Medios de comunicación han reseñado las experiencias y testimonios de otros connacionales que se encuentran en situación de vulnerabilidad y desean regresar desde Bogotá (Colombia),¹⁴

lineamientos del Gobierno Bolivariano y como medida preventiva ante el #COVID19, informa al pueblo venezolano que a partir del #17Mar se suspenden todas las operaciones aéreas comerciales y generales», 17 de marzo de 2020, 2:28 p. m. [Tuit: https://twitter.com/IAIM_VE/status/1239981846106079233]. [consulta: 18 abril 2020].

11 Aeropuerto Internacional de Maiquetía (@IAIM_VE), «Comunicado: Cumpliendo instrucciones del Ejecutivo Nacional y con el propósito de seguir garantizando la seguridad del pueblo venezolano, el #INAC informa la extensión de la restricción de operaciones aéreas por 30 días, desde este #12Abr». 12 de abril de 2020, 3:52 p. m. [Tuit: https://twitter.com/IAIM_VE/status/1239981846106079233]. [Consulta: 18 abril 2020].

12 Agencia Caribeña de Noticia, «Regresan 100 venezolanos varados en República Dominicana». 26 de marzo de 2020, sección Nacional. [En línea: <https://www.acn.com.ve/regresan-100-venezolanos-varados-rrepublica-dominicana/>].

13 Versión Final, «Coronavirus: Retornan 133 venezolanos varados en EE.UU. y México», 11 de abril de 2020, sección Ciudad [En línea: <https://versionfinal.com.ve/ciudad/retornan-133-connacionales-desde-mexico/>].

14 Voz de América, «Más de 300 venezolanos varados en Bogotá piden vuelo humanitario», 8 de abril de 2020, sección Noticias [En línea: <https://www.voanoticias.com/a/mas-de-300-venezolanos-varados-en-bogota-piden-vuelo-humanitario-/5364622.html>].

Lima (Perú),¹⁵ Chile¹⁶ y Ecuador,¹⁷ debido a que se encuentran en situación de indefensión ya que han sido desalojados de las viviendas que ocupaban por falta de pago, otros perdieron sus empleos y ya no tienen recursos económicos para mantenerse en los países de destino.

La pandemia ha producido un retorno masivo de las y los venezolanos que durante los últimos años han migrado a Colombia, Ecuador, Chile, Perú y, en menor medida, a Brasil, situación que empezaba a verificarse antes de la COVID-19, pero que se acelera en este momento. El gobierno venezolano no ha anunciado ninguna medida para impedir el ingreso de estos connacionales a su país; por el contrario, las autoridades locales de las zonas fronterizas están aplicando los lineamientos sanitarios indicados por los organismos correspondientes para recibir a los migrantes que regresan caminando, con especial atención a las mujeres embarazadas y a aquellas familias con niños y niñas pequeñas. Como parte de estas acciones, unidades de transporte del Gobierno Nacional, cinco aviones de la FANB y la flota de aviones Conviasa fueron habilitados de manera gratuita para el traslado de venezolanos retornados hacia varias regiones del país.¹⁸

15 El Universal, «Venezolanos varados en Perú claman por vuelo humanitario», 31 de marzo de 2020, sección Política [En línea: <https://www.eluniversal.com/politica/66231/venezolanos-varados-en-peru-claman-por-vuelo-humanitario/>].

16 Frontera Viva, «Venezolanos en Chile y Perú piden vuelo humanitario para retornar al país», 7 de abril de 2020, sección Internacional [En línea: <https://www.fronteraviva.com/venezolanos-en-chile-piden-vuelo-humanitario-para-retornar-al-pais/>].

17 El Diario, «“Queremos volver”: El desespero de los venezolanos en Guayaquil», 7 de abril de 2020, sección Mundo [En línea: <https://eldiario.com/2020/04/07/queremos-volver-el-desespero-de-los-venezolanos-en-guayaquil/>].

18 Aeropuerto Internacional de Maiquetía, (@IAIM_VE), «LAConviasa activó su flota de aeronaves para el traslado de venezolanos repatriados procedentes de Colombia, desde La Fría hacia varias regiones del país, todos cumpliendo los protocolos de seguridad y salud», 18 de abril

Reacciones internacionales ante la pandemia en relación con los migrantes venezolanos

Aun en medio de la situación de riesgo que viven las y los migrantes venezolanos en el extranjero, algunas agencias del sistema de Naciones Unidas han tenido un comportamiento que denota una actividad dirigida a desestimular el retorno de venezolanas y venezolanos a nuestro país. Asimismo, se evidencia que el posicionamiento internacional en torno a este tema no es uniforme.

El discurso de las Naciones Unidas y de agencias como Acnur y la OIM, sobre los migrantes venezolanos en situación de vulnerabilidad, ha girado en torno a la necesidad de “atenderles” en medio de la crítica situación que atraviesan ante la pandemia. En comunicaciones oficiales no han aupado a la población migrante a retornar a su país de origen, por el contrario, instan a la denominada “comunidad internacional” a apoyar financieramente los programas humanitarios para poder entregarles ayudas alimentarias y sanitarias. Los pronunciamientos oficiales más relevantes hasta la fecha son:

- La ONU informó el 9 de abril que los migrantes y “refugiados” venezolanos serían incluidos en el plan internacional de respuesta al coronavirus, que se ejecuta a través de la Plataforma Regional de Coordinación Interagencial, compuesta por más de doscientas organizaciones de Naciones Unidas y organizaciones no gubernamentales (ONG). No obstante, de los recursos valorados para poder responder a la pandemia (1 300 millones de dólares), solo han recibido un 3 % de los fondos necesarios.¹⁹
- La plataforma informó que tras el cierre de las fronteras de Colombia, Ecuador y Perú, se ha registrado un aumento en

de 2020, 3:28 p. m. [Tuit: https://twitter.com/INAC_Venezuela/status/1251593501030178817]. [Consulta: 18 abril 2020].

19 Noticias ONU, «El coronavirus, una nueva amenaza para los migrantes y refugiados venezolanos», 9 de abril de 2020, sección Migrantes y refugiados [En línea: <https://news.un.org/es/story/2020/04/1472692>].

los movimientos irregulares que incrementa la vulnerabilidad de las personas ante el tráfico de personas y la explotación.²⁰

- En comunicación conjunta, Acnur y la OIM solicitaron “no perder de vista” la situación de vulnerabilidad de los venezolanos de cara a la pandemia. Instan a la denominada comunidad internacional a aumentar su apoyo a los programas humanitarios para atender a las comunidades migrantes.²¹
- Babar Baloch, portavoz del Acnur, declaró que la agencia es consciente de “un pequeño número” de retornados a Venezuela, pero que ellos no están promocionando o facilitando el retorno porque en el país no existen las condiciones.²²
- El jefe de Misión de la Organización Internacional para las Migraciones en Perú, Jorge Baca Vaughan, señaló que el organismo generó un acuerdo con el gobierno de Perú para atender a las personas venezolanas en ese país: “Emprendimos el reto de asistir a cinco mil familias de migrantes y refugiados venezolanos en situación de extrema vulnerabilidad, con el empeño de remediar en algo la difícil situación por la que atraviesan”.²³

Es un dato importante, y por demás curioso, que las Naciones Unidas reconozca que los sistemas sanitarios de países

20 Noticias ONU, «Datos», abril de 2020 [En línea: <https://news.un.org/es/story/2020/04/1472692>](<https://data2.unhcr.org/es/documents/download/75171>).

21 Relief Web, «Refugiados y migrantes de Venezuela durante la Crisis del COVID-19: según aumentan las necesidades, son esenciales más medidas inclusivas y ayuda». 1 de abril de 2020, sección Noticias [En línea: <https://reliefweb.int/report/colombia/refugiados-y-migrantes-de-venezuela-durante-la-crisis-del-covid-19-seg-n-aumentan>].

22 Noticias ONU, «Coronavirus, venezolanos, Colombia, ayuda humanitaria... Las noticias del martes», 14 de abril de 2020, sección Salud [En línea: <https://news.un.org/es/story/2020/04/1472812>].

23 El Tiempo Latino, «La ONU y Perú se unen para ayudar a los migrantes venezolanos afectados por Covid-19», 20 de abril de 2020 [En línea: <https://eltiempolatino.com/news/2020/apr/20/la-onu-y-peru-se-unen-para-ayudar-los-migrantes-ve/>].

de la región se encuentran superados y que los gobiernos de acogida no tienen las condiciones para atender a esta población vulnerable y, aun así, sostenga la narrativa de que en Venezuela no existen las condiciones para el retorno, a pesar de que el gobierno venezolano ha manifestado en reiteradas oportunidades que el sistema sanitario nacional está preparado para atender los casos de la COVID-19 y su voluntad de recibir a las y los migrantes que deseen volver.

Motivo de preocupación es que los gobiernos que se han mostrado como hostiles a Venezuela en la región, pudiesen empezar a utilizar esta situación de mayor vulnerabilidad que están expuestos las y los migrantes en sus países, y lucrarse en este escenario. Esto se evidencia en el más reciente requerimiento del Ministerio de Salud de Colombia, solicitando nuevos recursos económicos a la comunidad internacional para atender a las venezolanas y venezolanos que están en su territorio. En un comunicado oficial, señaló:

El Gobierno Nacional hace un llamado urgente a la comunidad internacional para incrementar los recursos destinados a apoyar los esfuerzos de Colombia en la atención integral de los migrantes provenientes de Venezuela y las comunidades de acogida, especialmente en la superación de la emergencia generada por la COVID-19.²⁴

Distinta es la posición que hemos verificado desde la Oficina de la Alta Comisionada para los Derechos Humanos, encabezada por Michelle Bachelet, quien insta a los países de la región a abrir sus fronteras y permitir el regreso de los migrantes a sus países

24 Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia, «Colombia solicita apoyo internacional para respuesta al covid-19 para los migrantes provenientes de Venezuela», 13 de abril de 2020, sección Páginas [En línea: <https://www.minsalud.gov.co/Paginas/Colombia-solicita-apoyo-internacional-para-respuesta-al-covid-19-para-los-migrantes.aspx>].

de origen. “En virtud del derecho internacional, toda persona tiene derecho a regresar a su país de origen, incluso durante una pandemia”, expresó, al tiempo que instó a los gobiernos de América Latina y el Caribe a que tomen todas las medidas posibles y garanticen un “regreso seguro, digno y voluntario de sus ciudadanos, así como su reincorporación sostenible a la sociedad”.²⁵ Asimismo, recordó que, normalmente, es a la población migrante más pobre a la que se le impide el regreso cuando tratan de volver a su hogar a través de fronteras terrestres, tras haber sido privada de sus ingresos a causa de las medidas de confinamiento. Si bien estas declaraciones de la alta comisionada no hacen alusión directa a las y los migrantes venezolanos, sí deja entrever una postura de protección a los grupos más vulnerables y reivindicación de su derecho de retornar a sus países de origen.

Es importante destacar el informe emitido el 10 de abril por la Oficina para la Coordinación de Asuntos Humanitarios (OCHA) en Venezuela, titulado Plan Intersectorial de Preparación y Atención a la COVID-19.²⁶ Allí se señala que el gobierno venezolano solicitó, el 17 de marzo, apoyo al Sistema de las Naciones Unidas para combatir la propagación de la pandemia y que actualmente la OPS/OMS trabaja en colaboración con el Ministerio del Poder Popular para la Salud (MPPS). También se expone el aumento de retornos de personas al país por vía terrestre a través de pasos fronterizos regulares e irregulares. A pesar de ello, llama la atención varias aseveraciones emitidas en ese documento:

1. Aún, tras sistematizar las medidas ejecutadas por el gobierno nacional, la oficina insiste en la narrativa de

25 Noticias ONU, «Los migrantes tienen derecho a regresar a su país durante la pandemia del coronavirus», 15 de abril de 2020, sección Derechos Humanos [En línea: <https://news.un.org/es/story/2020/04/1472872>].

26 ONU, *Plan Intersectorial de Preparación y Atención COVID-19*, Segunda edición: 10 de abril de 2020. [En línea: https://www.humanitarianresponse.info/sites/www.humanitarianresponse.info/files/documents/files/ven_covid-19_plan_intersectorial_2a_edicion_04102020.pdf].

que el país no tiene las condiciones sanitarias para dar respuesta a la situación. Se afirma que: en Venezuela existen “limitaciones en la capacidad del sistema de salud para enfrentar una situación grave de casos de pandemia”; existe “capacidad reducida para prevenir y controlar infecciones; la falta de recursos humanos especializados para la atención de casos complicados”, y “la insuficiente operatividad de servicios críticos como emergencias, atención pre-hospitalaria y la insuficiente disponibilidad de camas y personal asistencial en las salas de cuidados intermedios e intensivos”.

2. A pesar de que el gobierno central ha dado permanentes partes informativos sobre la situación de recibimiento de los migrantes que retornan, la oficina asevera que “el alojamiento temporal de las personas venezolanas retornadas para que cumplan su cuarentena sanitaria en los municipios fronterizos se ha convertido en un reto crítico”.
3. Aun cuando las decisiones tomadas por el Ejecutivo se alinean con las orientaciones de la OMS, la OCHA Venezuela manifiesta que: “el cierre de las fronteras con Colombia y Brasil (...) afecta a las personas que acceden a medicamentos y reciben tratamientos del otro lado de la frontera”.

Datos manejados por la OCHA:

- Como consecuencia del cierre de los pasos fronterizos, el costo de uso en los pasos informales ha aumentado de un promedio de 3000 pesos (90 centavos USD) a 50 000 pesos (12 USD).
- “Desde mediados de marzo hay un incremento en el número de venezolanos que entraron desde Colombia. Hay reportes indicando que entre cuarenta y sesenta mil personas han retornado desde el cierre de las fronteras, incluyendo personas que realizaban migraciones pendulares”.

- La mayoría de los migrantes han entrado por Táchira y, en grado menor, por Zulia, Apure y Bolívar.
- Las personas que dependen de movimientos pendulares para acceder a bienes y servicios verán deterioradas sus condiciones de vida. Se estima que setecientas personas con VIH reciben medicamentos antirretrovirales en Cúcuta.
- Se estima que en las próximas semanas sigan entrando personas en retorno por la frontera occidental y se estima que el flujo continúe a este ritmo o un poco mayor, principalmente por Táchira y Zulia, aunque también se registran retornos por Apure y Bolívar.
- En estos dos últimos estados, tomando en consideración el volumen de cruces, se cuenta con mayor capacidad para responder, principalmente por las autoridades locales, con apoyos puntuales del SNU y sus socios.
- El Ministerio del Poder Popular de Relaciones Exteriores solicitó, formalmente, el 17 de abril, apoyo al Coordinador Residente de las Naciones Unidas y Coordinador Humanitario para atender a los migrantes que retornan.

En su comunicado, la oficina también asegura que el gobierno de Colombia y Venezuela “anunciaron” que, gracias a la intermediación de OP/OMS, se iniciaron acercamientos entre los ministerios de salud de ambos países para articular el manejo de casos de la COVID-19. También señala que Duque informó de “acercamientos” con la gobernación de Táchira y con la Asamblea Nacional.

Llama la atención el tono impreso a lo largo del documento, pues sugestivamente da a entender que el Estado venezolano no atiende a la población vulnerable; no está preparado para atender los casos de contagio que se presenten; que existe una desprotección en las zonas menos céntricas del país; y omite la falta de voluntad de los gobiernos de Colombia y Brasil para coordinar acciones con Venezuela. En ningún lado señala

como positivo que Venezuela fue el primer país en dictar la medida de cuarentena colectiva en toda la región; que la situación está controlada y mantiene su curva de contagio aplanada.

Efectos de las medidas de control de la COVID-19 en países de la región sobre las y los migrantes venezolanos

La crisis sanitaria y la situación de vulnerabilidad de migrantes venezolanos, en países de la región, ha producido un masivo desplazamiento de connacionales. La aplicación de medidas de confinamiento en los países de la región ha sometido a los migrantes venezolanos a una situación de presión económica potencialmente riesgosa para su supervivencia. De allí que se estén produciendo repatriaciones durante los últimos meses como consecuencia de tal situación.

Desde Sures vemos necesario considerar los siguientes elementos:

- En los países de la región no se han dictado medidas de suspensión de alquileres para proteger a los inquilinos que se quedan sin capacidad productiva como consecuencia del confinamiento.
- La situación de empleo informal de la mayor parte de los migrantes venezolanos hace que su situación económica se agrave apenas se dictan las medidas de confinamiento.
- Las y los migrantes venezolanos no tienen acceso a servicios públicos de salud, por lo cual la perspectiva de enfrentar un contagio por la COVID-19 sin posibilidad de recibir asistencia médica resulta atemorizante, incluso más en países como Ecuador y Brasil que están experimentando crisis escandalosas por los efectos de la pandemia. Por otra parte, se sabe por un estudio reciente que el 75 % de los venezolanos residentes en Perú consideran que las decisiones que ha tomado el gobierno de Martín Vizcarra, para contener la pandemia, no han considerado a

la población migrante venezolana, y que el 33 % de esta población perdió su empleo en las últimas semanas²⁷.

De allí que se estén produciendo retornos de venezolanos provenientes de la mayoría de los países de la región. La información disponible sobre este proceso nos indica que:

- En la actualidad se están produciendo retornos de ciudadanos venezolanos provenientes de Colombia, Ecuador, Perú, Chile y Brasil.
- Una parte de estos migrantes retornados están haciendo el camino de regreso a pie, o bien, mediante los llamados corredores humanitarios dispuestos por el gobierno colombiano, especialmente interesado en impedir infecciones por la COVID-19 de personas provenientes de Ecuador.
- Los pasos fronterizos entre Chile, Perú, Ecuador y Colombia están cerrados, razón por la cual los migrantes venezolanos se ven obligados a tomar caminos ilegales, a veces pagando a mafias que operan en las distintas fronteras, pero, particularmente, en la frontera entre Colombia y Ecuador.
- Se han conocido casos en los que las y los migrantes venezolanos prefieren retornar lo antes posible a su país que seguir recibiendo ayuda humanitaria en territorio extranjero. En particular, destacan las declaraciones de la secretaria de Bienestar de la alcaldía de Cali, Fabiola Perdomo, quien señaló que los venezolanos a su cargo prefieren regresar a su país que “seguir siendo ayudados por nosotros”.
- Varias alcaldías de Colombia están haciendo esfuerzos por sufragar pasajes aéreos o terrestres de migrantes venezolanos para facilitar su retorno a Venezuela.

27 El Nacional, «33% de los venezolanos en Perú se quedó sin empleo por la cuarentena», 29 de marzo de 2020, sección Latinoamérica [En línea: <https://www.elnacional.com/mundo/33-de-los-venezolanos-en-peru-se-queda-sin-empleo-por-la-cuarentena/>].

Disminución de la migración pendular en zonas fronterizas de Colombia

La paralización de la economía en Cúcuta incide directamente sobre la movilidad humana de venezolanos y venezolanos que se desplazan hasta esa ciudad para el desarrollo de actividades comerciales y la adquisición de alimentos y medicinas. Como bien señala el más reciente Informe Especial de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (Cepal), los sectores más afectados por las medidas de distanciamiento social y la cuarentena serán los de servicios (comercio, transporte, turismo) y las actividades informales.²⁸ Cúcuta es una ciudad con una economía predominantemente informal, de hecho, tiene la mayor tasa de informalidad en todo el país.

A raíz de la COVID-19, la economía cucuteña se ha paralizado producto de las medidas de confinamiento y cuarentena anunciadas por el Gobierno nacional. Estas acciones perjudican directamente al 70 % de la población ocupada de esa ciudad, que, según el Departamento Administrativo Nacional de Estadística (DANE), son trabajadores informales²⁹. Este proceso marca un giro en la tendencia que se presentaba antes de la pandemia. Según estimaciones de Migración Colombia, para octubre de 2019, el número de personas que cruzaba los puentes internacionales desde Venezuela para cobrar remesas y comprar alimentos y medicinas en Cúcuta rondaba los cincuenta mil³⁰. Recientemente el organismo

28 Naciones Unidas, Cepal: Informe Especial COVID-19 N.o 1. América Latina y el Caribe ante la pandemia del COVID-19. Efectos económicos y sociales. 3 de abril de 2020. [En línea: https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/45337/4/S2000264_es.pdf].

29 La Opinión, «Trabajadores por cuenta propia, los más afectados por la COVID-19», 5 de abril de 2020, sección Economía [En línea: <https://www.laopinion.com.co/economia/trabajadores-por-cuenta-propia-los-mas-afectados-por-la-covid-19-194522#OP>].

30 La Opinión, «Venezolanos buscan remesas en Cúcuta para comprar sus alimentos», 8 de octubre de 2019, sección Frontera [En línea: <https://>

informó que durante el primer día de restricción de ingreso al país se registró una disminución en el número de entradas de cerca del 35 %³¹.

Según la estadística del ente, un total de cincuenta y siete mil setecientos setenta y nueve venezolanas y venezolanos, beneficiarios del Permiso Especial de Permanencia (PEP), han declarado el departamento de Norte de Santander como su lugar de residencia. Para acceder a este beneficio, estas personas ingresaron a territorio colombiano de manera regular con pasaporte y a través de puesto de control migratorio. El PEP, que puede extenderse hasta dos años de vigencia, permite a las y los venezolanos acceder a la oferta institucional en materia de salud, educación y trabajo, y ejercer cualquier actividad u ocupación legal en el país³².

Según la ONG Internacional Crisis Group, antes del cierre de la frontera, más de cincuenta mil venezolanos –en promedio– utilizaban los cruces oficiales diariamente; la mayoría de ellos pasaba a Colombia para asistir a la escuela, ir a centros de salud o comprar alimentos o medicinas, y regresaban a territorio venezolano en horas de la tarde. Según cálculos de la Cámara Colombo Venezolana, un total de uno coma veintiocho (1,28) millones de familias venezolanas, en las regiones fronterizas del país, dependen de los productos que pueden comprar al cruzar la frontera. Los problemas

www.laopinion.com.co/frontera/venezolanos-buscan-remesas-en-cucuta-para-comprar-sus-alimentos-185073#OP].

31 Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia, «Durante primer día de restricción de entrada a extranjeros flujos de viajeros cayeron en un 35%», 17 de marzo de 2020, sección Noticias [En línea: <https://www.migracioncolombia.gov.co/noticias/260-marzo-2020/durante-primer-dia-de-restriccion-de-entrada-a-extranjeros-flujos-de-viajeros-cayeron-en-un-35>].

32 Public Tableau, «Permiso Especial de Permanencia - PEP», 2 de marzo de 2019 (última actualización: 13 de abril de 2020). Sección Migración Colombia [En línea: <https://public.tableau.com/profile/migraci.n.colombia#!/vizhome/PermisoEspecialdePermanencia-PEP/Inicio>].

que pueden identificarse en estos sectores son el alto precio del combustible producto de la escasez, la restricción de su distribución y la presencia de grupos armados en los accesos a las trochas.

Por otro lado, según plantea la organización, miles de venezolanos que viven del lado colombiano han regresado a su país de origen, principalmente a causa de las dificultades económicas que allá se generan producto de la medida de confinamiento. “Durante los primeros tres días, después del cierre de la frontera, veintisiete mil venezolanos, que viven cerca de la frontera colombiana, y que estaban en el país vecino, regresaron a sus hogares”³³.

En tal sentido, la pandemia de la COVID-19 supone un punto de inflexión económico que ha reorganizado el flujo migratorio entre Venezuela y Colombia, destacando las restricciones y las medidas tomadas por el Gobierno de Iván Duque para desincentivar y limitar, a partir de medidas restrictivas en la frontera, tanto la entrada como el desplazamiento de venezolanos.

Tratamiento de migrantes en Colombia ante la pandemia:

- Los migrantes en Colombia han quedado por fuera de los 33 decretos presentados por el Gobierno para hacer la pandemia. Según Migración Colombia, la cifra de venezolanos se ubica en un millón ochocientos mil³⁴.

33 Crisis Group, «Lazos rotos, fronteras cerradas: Colombia y Venezuela se enfrentan al COVID-19», 15 de abril de 2020, sección Latino América y el Caribe [En línea: <https://www.crisisgroup.org/es/latin-america-caribbean/andes/colombia/b24-broken-ties-frozen-borders-colombia-and-venezuela-face-covid-19>].

34 La Opinión, «Decretos no amparan a migrantes en Colombia en época de coronavirus», 8 de abril de 2020, sección Frontera [En línea: <https://www.laopinion.com.co/frontera/decretos-no-amparan-migrantes-en-colombia-en-epoca-de-coronavirus-194612#OP>].

- El senador Antonio Sanguino expresó su preocupación por la situación de miles de venezolanos en Colombia que han perdido su trabajo informal y fueron desalojados de sus viviendas.
- René Díaz Granados, director del Departamento Administrativo de Bienestar Social de la Alcaldía de Cúcuta, comentó que “sí debería” aplicarse una ordenanza de protección a las y los migrantes.
- Ronald Rodríguez, investigador y director del Observatorio de Venezuela de la Universidad del Rosario, afirmó que ninguna de las entidades públicas ha emitido un decreto puntual para la atención de la población en condición de movilidad humana.
- Según autoridades de Colombia, un poco más de treinta y cinco mil venezolanas y venezolanos han regresado a Venezuela, de los cuales veintisiete mil no residían en Colombia, sino que ingresaron con la tarjeta de Movilidad Fronteriza para comprar alimentos, visitas médicas y compra de productos de primera necesidad³⁵.
- El alcalde de Pamplona, Humberto Piscioti, emitió un decreto que prohíbe el ingreso y la permanencia de migrantes irregulares a Pamplona y suspende temporalmente los albergues que ofrecen alimentación y ayuda humanitaria.
- Funcionarios policiales de Pamplona retuvieron a noventa y seis ciudadanos venezolanos, entre ellos veinticinco niños, para trasladarlos hacia la ciudad de Cúcuta. La Red Humanitaria, una organización de la sociedad civil que agrupa los albergues que brindan

35 El Herald, »Migrantes venezolanos, bajo el dilema de retornar o quedarse«, 16 de abril de 2020, sección Región Caribe [En línea: <https://www.elheraldo.co/region-caribe/migrantes-venezolanos-bajo-el-dilema-de-retornar-o-quedarse-718056>].

atención a los caminantes venezolanos, denunció abusos por parte de Fuerza Pública en ese procedimiento, alertando que en algunos casos estaban devolviendo a las personas migrantes a pie, sin ofrecerles un transporte³⁶.

Invisibilización de la migración de retorno

La ralentización de las emigraciones y la migración de retorno ya vienen ocurriendo desde el segundo semestre de 2019, y no puede atribuirse exclusivamente al fenómeno generado por la pandemia de la COVID-19. De hecho, el gobierno de Colombia señala que entre los meses de enero y febrero retornaron a Venezuela unas setenta mil personas, pero que durante los meses de marzo y abril, cuando realmente entra en escena la pandemia, esta cifra se duplicó³⁷. Se advierte, en todo caso, según las fuentes directas de Sur-es en el terreno, confirman que el saldo migratorio es de aproximadamente catorce mil venezolanos y venezolanas durante el período correspondiente a la cuarentena (16 de marzo hasta 20 de abril) por lo que las cifras presentadas por las autoridades colombianas resultan exageradas. Cabe recordar que las protestas en los países de la región, aunadas a una relativa mejora económica que Venezuela experimentó durante el referido período, estuvo generando un discreto pero perceptible proceso de inversión del flujo observado en años anteriores. Sin embargo, los voceros políticos de oposición dentro y fuera del país seguían insistiendo en el incremento de las emigraciones sobre la base de proyecciones completamente ideológicas.

36 El Espectador, «COVID-19: ¿En dónde quedan los migrantes?», 24 de marzo de 2020, sección El Mundo [En Línea: <https://www.elespectador.com/coronavirus/covid-19-en-donde-quedan-los-migrantes-articulo-910901>].

37 La Jornada, «Mirar al sur», 19 de abril de 2020, sección Opinión [En línea: <https://www.jornada.com.mx/2020/04/19/opinion/020o1mun#.Xpw5B5A3eT>].

Lo que viene ocurriendo con el fenómeno de la pandemia es un proceso de retorno de venezolanos que resulta inoculable para propios y extraños, y que incluso es en algunos casos alentado y facilitado por los gobiernos nacionales o locales de los países de la región. Así, el día 14 de abril, la ministra del interior de Colombia, Alicia Arango, informó que hasta treinta y tres mil venezolanos habían regresado voluntariamente como consecuencia de la pandemia³⁸.

Ahora bien, los cierres de fronteras y las restricciones económicas generadas por las cuarentenas han impedido, a nuestro criterio, que dicho proceso no sea verdaderamente masivo. De manera que el Estado venezolano y los gobiernos regionales y locales debieran prepararse para un mayor flujo de retornados conforme se vayan relajando los controles migratorios y las cuarentenas aplicadas como consecuencia de la pandemia. Si bien la situación económica de Venezuela para este año no es alentadora, tampoco lo es para el resto de la región. Además, la propia pandemia pone en evidencia la enorme vulnerabilidad a la que están sometidos las y los ciudadanos venezolanos que no reciben asistencia médica, que no tienen ninguna garantía de recibir ayuda económica alguna en caso de rebrotes, y que además se pudieran convertir en chivos expiatorios como consecuencia del propio discurso de dirigentes como el presidente Iván Duque.

La oposición venezolana, por su parte, está tratando, o al menos discursivamente, de redirigir recursos de la empresa estatal venezolana Citgo, confiscada ilegalmente por el gobierno de EE. UU. al financiamiento de ONG que ayuden a venezolanos fuera del país. Esta acción de alguna manera intenta evitar el retorno de los emigrantes venezolanos al país, y a la vez apoyar el financiamiento de estas

³⁸ El Nacional, «33% de los venezolanos en Perú se quedó sin empleo por la cuarentena», 20 de marzo de 2020, sección Mundo [En línea: <https://www.elnacional.com/mundo/33-de-los-venezolanos-en-peru-se-queda-sin-empleo-por-la-cuarentena/>].

organizaciones, que en el marco de los procesos de migración venezolana, han encontrado una fuente importante de recursos económicos. Aceptar el retorno supone la negación del discurso que ha venido promoviendo durante los últimos años, según el cual lo que ha ocurrido en Venezuela es una “crisis de refugiados”.

Papel de los organismos multilaterales

La posición de Acnur, desde el inicio del proceso emigratorio de la población venezolana, ha sido la de aplicar la categoría de “refugiados” a todos los venezolanos que migran hacia los países vecinos. Esta maniobra se ha empleado para transmitir el mensaje de que los venezolanos están huyendo del país como consecuencia de la persecución política u otras acciones del Ejecutivo Nacional que ponen en riesgo sus vidas. El solo hecho de que se produzcan retornos pone en cuestión este discurso. En los meses de marzo y abril, Acnur ha emprendido acciones como las siguientes:

- El 20 de marzo Acnur informa sobre la activación de línea telefónica, correo electrónico y mensajería WhatsApp para asistir a migrantes venezolanos en Colombia, Ecuador y Perú³⁹.
- El 6 de abril Acnur informa sobre la distribución de artículos de higiene a “refugiados” venezolanos en la ciudad colombiana de Medellín.
- El 7 de abril Acnur señala que hay cuatro mil médicos venezolanos “refugiados” en Perú, y aboga por “aprovechar su experiencia y permitir que se unan a la lucha con sus pares peruanos”. Ese mismo día, Acnur informa sobre las acciones para apoyar a “refugiados” venezolanos en Chile con suministros esenciales.

39 Perú21, «Venezolanos en Perú recibirán apoyo económico para subsistir cuarentena por COVID-19», 1 de abril de 2020, sección Perú [En línea: <https://peru21.pe/peru/venezolanos-en-peru-recibiran-apoyo-economico-durante-cuarentena-adelanto-el-ministro-de-relaciones-exteriores-coronavirus-covid-19-comunidad-internacional-noticia/>].

- El 12 de abril Acnur informa que entregarán alimentos a cinco mil familias vulnerables de migrantes y refugiados venezolanos en Perú con la finalidad de atender la situación generada por la COVID-19.
- El 13 de abril Acnur informa sobre la entrega de alimentos a migrantes y refugiados venezolanos en Río Hacha, en el departamento colombiano de La Guajira. Asimismo, en Río Hacha y en Maicao instalaron “puntos móviles de lavado de manos y espacios de aislamiento” para asistir a población afectada por el virus.

Por estas y otras informaciones que genera diariamente Acnur, se interpreta que esta institución pudiera estar tratando de contener el regreso de migrantes venezolanos hacia territorio nacional por todos los mecanismos a su disposición. Lo mismo estaría ocurriendo con otras instancias, tales como la Unión Europea, que está asignando fondos para la ayuda de venezolanos en situación de vulnerabilidad en Perú⁴⁰.

Muy ilustrativa resulta la declaración de la directora del Consejo Noruego para los Refugiados destacada en Colombia, Dominika Arseniuk, quien declaró, el día 7 de abril, que los venezolanos que buscaron refugio en ese país estaban perdiendo sus medios de vida como consecuencia de la pandemia y están regresando a Venezuela, por lo que instó a hacer más por incluir a los venezolanos en su plan de respuesta o “nos arriesgaremos a que muchos más vuelvan a una vida de incertidumbre”.

Estas acciones, sin embargo, entran en contradicción con los intereses y las propias acciones emprendidas por los gobiernos de los países vecinos, particularmente el de Colombia, quienes estarían tratando de facilitar el retorno de venezolanos a través de los llamados corredores humanitarios.

40 Diario Las Américas, «Migrantes venezolanos regresan de Colombia por COVID-19», 7 de abril de 2020, sección América Latina [En línea: <https://www.diariolasamericas.com/america-latina/migrantes-venezolanos-regresan-colombia-covid-19-n4196504>].

AMENAZAS: MIGRACIÓN DE RETORNO Y LA COVID-19

Como ha sido noticia durante las últimas semanas, la migración de retorno de venezolanas y venezolanos hacia nuestro país, constituye un fenómeno creciente, pero a la vez también preocupante en el actual contexto de pandemia, como ya se ha señalado; por lo que resulta necesario abordar algunos aspectos que desde Sures creemos necesario alertar.

Riesgo de incremento de contagios por la COVID-19 por la vía migratoria

A la fecha todos los países de la región muestran cifras de contagio muy superiores a las de Venezuela, que pese a los últimos repuntes, se ha mantenido controlada. Las cifras de migrantes retornados que ha reportado el Ejecutivo Nacional son claramente inferiores a las que reconoce el propio gobierno colombiano, por cuyo territorio transitan las y los venezolanos que retornan desde diferentes países de la región. De ser ciertas las cifras emitidas por las autoridades colombianas, cabría suponer que a Venezuela han ingresado más personas contagiadas que las detectadas, quienes suponen un riesgo epidemiológico. Aunque como ya hemos señalado, decir que desde enero hasta la fecha han ingresado ciento cuarenta mil personas por la frontera con Colombia es a todas luces exagerado. Como hemos señalado, las cifras que se pueden confirmar giran en torno a las dieciocho mil personas, bien por los estados Táchira, Zulia y Apure, así como las que ingresaron por la frontera brasileña con el estado Bolívar.

Los controles sanitarios que han aplicado las autoridades colombianas no se orientan al despistaje de la enfermedad entre los retornados de nacionalidad venezolana, sino en controlar que la población colombiana no entre en contacto con ellos, bajo el supuesto de la presencia de infecciones, considerando que buena parte de los venezolanos y venezolanas que se están trasladando residían en Ecuador o debieron pasar por ese país para ingresar a Colombia.

Evidentemente existe toda una frustración por el buen desempeño del Gobierno Bolivariano en el control de la COVID-19, claramente manifestada en el atípico silencio en torno a la situación venezolana por parte de medios de comunicación internacionales. De manera que lo que se pudiera estar buscándose es tratar de incrementar los contagios en Venezuela para generar conmoción en el orden social potencialmente riesgoso para la estabilidad política.

Ello explica la particular diligencia que está poniendo el gobierno colombiano en trasladar a posibles infectados provenientes de Ecuador hasta la frontera con Venezuela. No cabe sino esperar que esta práctica se mantenga en el futuro previsible, sobre todo si la situación generada por la COVID-19 se prolonga indefinidamente.

Control social de la pandemia

Como es natural y esperable, ante la preocupación por la pandemia, la población venezolana radicada en nuestro país está reaccionando en diversos sentidos. Específicamente en relación con los retornados, han estado circulando mensajes por grupos de mensajería donde se insta a las y los vecinos a denunciar el retorno de personas provenientes de otros estados del país o del extranjero a sus antiguas viviendas. Se trata de iniciativas populares que deben ser atajadas y canalizadas adecuadamente. Por una parte, si bien se requiere prestar la debida asistencia a la población para la denuncia y control de violaciones del confinamiento potencialmente riesgosas, también es cierto que se debe impedir los posibles desbordamientos de las iniciativas vecinales que conduzcan hacia verdaderas cacerías de brujas y la estigmatización de las y los retornados.

Hasta el momento, el Ejecutivo Nacional ha promovido un discurso de bienvenida hacia los retornados y de un estricto control epidemiológico hacia la población del país. Se trata de una postura adecuada y debe continuar mientras la

situación de la pandemia se mantenga, cuidando de mantener un discurso que desestime cualquier discurso o práctica de xenofobia o discriminación.

Retorno y pobreza

Todo parece indicar que la mayoría de quienes retornan a Venezuela lo hacen movidos por la precaria situación económica que están atravesando en los países de destino, razón por la cual requerirán ayuda apenas ingresen al territorio nacional; situación que hemos detectado que viene siendo atendida tanto por el Gobierno nacional como regional, a través de distintas estrategias.

Ahora bien, considerando que la situación económica de toda la región va a empeorar aún más durante todo el año 2020, solo cabría esperar un repunte mucho más importante en la cifra de retornados hacia nuestro país. Esta situación conllevará otros problemas sociales que serán necesario atender, tales como:

- Muchos de los retornados y retornadas regresan en peores situaciones económicas y sanitarias que las que tenían cuando emigraron. En este caso no solo se consideran las infecciones por la COVID-19, sino otras dolencias, contagiosas o no, que precisarán atención.
- El regreso de mucha de estas personas puede significar el inicio o la reanudación de conflictos familiares que se habían mantenido inactivos debido a la distancia. Cabe esperar más conflictos relacionados con infancia, vejez, discapacidad, alojamiento, negocios familiares y violencia intrafamiliar.
- El retorno impactará claramente en el envío de remesas familiares, pero este flujo también se verá afectado por la contracción económica de la región y del resto del mundo, lo cual redundará en la conflictividad social al interior del país.

Efecto de la paralización de la migración pendular

El proceso de migración pendular, o bien, la dinámica en la que las personas se mueven constantemente de un país a otro por razones económicas, dentro del período de un año, se verá interrumpido con las medidas de confinamiento dentro y fuera del país. Esta situación en general provocará algunas consecuencias que queremos señalar:

- Una menor circulación de personas en el corto y mediano plazo restará dinamismo económico a buena parte de la población que solventaba sus carencias mediante el comercio transfronterizo de productos terminados y de insumos para otros productos, sobre todo alimenticios.
- Se podría experimentar un relativo desabastecimiento de algunos rubros, situación que se habían superado. Tal situación es particularmente acusada en estados fronterizos.
- Cabría esperar un reacomodo de las mafias que controlaban el comercio transfronterizo, particularmente en la frontera colombo-venezolana. Es necesario estar atentos a esta dinámica para ver hacia dónde se redirigirán sus acciones.

CONCLUSIONES

Para concluir debemos resaltar la contradicción entre los intereses de los gobiernos de la región, quienes aprovechan la situación generada por la COVID-19 para deshacerse de las y los migrantes venezolanos facilitando su retorno a Venezuela, por una parte, y el imperativo político del alto comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados, el de OCHA y algunas ONG de la región para desincentivar el retorno de las y los migrantes a través de distintas estrategias a su alcance, llegando incluso a desvirtuar y negar la realidad.

Por otro lado, además de facilitar el retorno de las y los venezolanos, el gobierno colombiano no duda en solicitar

recursos adicionales a la comunidad internacional para atender a los migrantes venezolanos y a las comunidades de acogida en el marco de la pandemia, con lo cual queda clara su intención de sacar provecho económico con la “crisis venezolana” todo lo que sea posible, tal como lo venía haciendo desde hace tiempo.

La posición de Acnur se ve respaldada por la Unión Europea y el Consejo Noruego para los Refugiados, pero contradice a otras instancias de Naciones Unidas, como la de la Oficina del Alto Comisionado para los Derechos Humanos, quien se muestra proclive a facilitar el retorno de las y los migrantes hacia sus países de origen en el marco de la pandemia, como una medida de protección de sus derechos.

La situación generada por la pandemia parece haber puesto fin a la tendencia migratoria venezolana hacia los países de la región. La contracción económica generalizada que se espera para este año 2020 comprometerá aún más a las economías de los países de destino migratorio de los migrantes venezolanos, haciendo inviable nuevos desplazamientos migratorios, al menos en el corto plazo.

Esta nueva oleada de retornos de migrantes venezolanos, también podría generar desajustes en la gestión del trabajo en los países de destino, ya que la mano de obra no calificada que estaba siendo asumida por migrantes venezolanos, tendrá una reconfiguración, y quizás ser asumida o por otros grupos de migrantes o por sus nacionales, lo que conllevará una inversión de dinero adicional como también de inversión de tiempo.

El retorno supondrá una mayor presión sobre los recursos y los servicios al interior del territorio venezolano, conforme se mantenga la situación de bloqueo, la disminución de los ingresos por remesas familiares y la inédita contracción de la demanda petrolera mundial. Además, cabe esperar un incremento de conflictos intrafamiliares y comunitarios derivados

del retorno de migrantes, que precisarán de mediaciones, acompañamientos y reacomodos de distinta índole.

Otro foco conflictivo será la dinámica fronteriza entre Colombia y Venezuela, que hasta hace unos meses atrás, mantenía una dinámica comercial y de servicios que favorecía a las poblaciones fronterizas de ambos lados. Bien es sabido que la población venezolana ha estado cruzando la frontera del Táchira con el Norte de Santander para adquirir productos y solicitar servicios, esta dinámica económica servía de alivio para muchos venezolanos y venezolanas, y también favorecía a la población de la ciudad de Cúcuta, sobre todo.

El cese de estos intercambios, como consecuencia de la pandemia, podría complicar la vida cotidiana de buena parte de la población fronteriza, e incluso de ciudades venezolanas alejadas de la frontera, además de generar reacciones impredecibles y peligrosas por parte de grupos criminales e irregulares que operan en la frontera.

Una constante en relación con la migración venezolana es el oscuro manejo que se hace de las cifras. Abultar (inflar) las cifras de las y los venezolanos que han emigrado en años recientes es una práctica generalizada por razones políticas y como un mecanismo efectivo para la generación de recursos económicos. En el caso de la cifra que se ofrece, un millón ochocientos mil venezolanos en Colombia, resulta bastante difícil de sostener, toda vez que es bien sabido que los controles migratorios colombianos no son para nada fiables. Tampoco es fiable la cantidad de retornados hacia Venezuela según la información emanada del Gobierno de Colombia.

Una posible explicación de esta inclinación de las autoridades colombianas pudiera responder a necesidades de política interna, de demostrar que están tomando medidas enérgicas y responsables para proteger a la población colombiana de las infecciones por la COVID-19 de las y los venezolanos. Recordemos que Iván Duque ha sostenido, desde el mes de enero,

que de alguna manera el contagio llegaría a Colombia desde Venezuela, y este discurso no ha cambiado a pesar de que los hechos lo contradicen. Otra posible explicación posible para “inflar” la cifra de retornados, tiene que ver con la utilización de la misma como fuente para la obtención de recursos a la comunidad internacional a fin de asumir los costos de los traslados de retornados, y sacar ganancia de ello.

Es evidente que buena parte de los gobiernos de la región y varios organismos multilaterales mantienen una actitud mezquina y agresiva en contra del Gobierno de Venezuela y del presidente Nicolás Maduro, que no admite tregua ni siquiera en el marco de una emergencia de esta magnitud. Negarse a la coordinación entre las autoridades sanitarias de Colombia y Venezuela, como lo hizo el presidente colombiano, Iván Duque, es una medida que responde a su acostumbrada y desbocada irresponsabilidad en lo que refiere a su relación con Venezuela, incluso con su propia población; pero también da cuenta del enorme riesgo que corre nuestro país frente a este tipo de adversarios políticos.

El comportamiento del presidente brasileño también ha seguido una conducta poco equilibrada o racional en el marco de esta pandemia. Además de banalizar la COVID-19, y tratar de impedir medidas para evitar su propagación entre la población de Brasil, adopta una medida de cerrar la frontera con Venezuela. Cabe resaltar que Brasil también tiene fronteras con países como Colombia y Perú, y que esos países además presentan muchos más casos de coronavirus que Venezuela. Sin embargo, hasta lo que pudimos conocer, tales cierres de fronteras no se han producido. Ello evidencia otro ejemplo de politización de la pandemia.

En este sentido, no podemos sino lamentar y manifestar una enorme preocupación por la hiperpolitización de un asunto de tanta gravedad como la pandemia que estamos enfrentando, y que reduce a las y los migrantes a piezas en un juego cuyo

principal fin es forzar un cambio político en Venezuela. De manera que en lugar de una tregua, lo que debemos esperar son nuevas agresiones y medidas que busquen aprovechar la pandemia para lograr estos fines.

FUENTES CONSULTADAS

Agencia Caribeña de Noticia. 2020. «Regresan 100 venezolanos varados en República Dominicana». 26 de marzo, sección Nacional.

BBC News Mundo. 2020. “Coronavirus: Maduro suspende por un mes los vuelos a Venezuela desde Europa y Colombia por la amenaza del covid-19”, 12 de marzo, sección América Latina.

Crisis Group. 2020. «Lazos rotos, fronteras cerradas: Colombia y Venezuela se enfrentan al COVID-19», 15 de abril, sección Latino América y el Caribe.

Diario Las Américas. 2020. «Migrantes venezolanos regresan de Colombia por COVID-19», 7 de abril, sección América Latina.

El Cronista. 2020. «Por el avance de la pandemia Brasil cerrara sus fronteras», 19 de marzo, sección Internacional.

El Diario. 2020. «“Queremos volver”: El desespero de los venezolanos en Guayaquil», 7 de abril, sección Mundo.

El Herald. 2020. «Migrantes venezolanos, bajo el dilema de retornar o quedarse», 16 de abril, sección Región Caribe.

El Espectador. 2020. «COVID-19: ¿En dónde quedan los migrantes?», 24 de marzo, sección El Mundo.

El Nacional. 2020. «33% de los venezolanos en Perú se quedó sin empleo por la cuarentena», 29 de marzo, sección Latinoamérica.

El Tiempo Latino. 2020. «La ONU y Perú se unen para ayudar a los migrantes venezolanos afectados por Covid-19», 20 de abril.

El Universal. 2020. «Venezolanos varados en Perú claman por vuelo humanitario», 31 de marzo, sección Política.

Frontera Viva. 2020. «Venezolanos en Chile y Perú piden vuelo humanitario para retornar al país», 7 de abril, sección Internacional.

La Jornada 2020. «Mirar al sur», 19 de abril de 2020, sección Opinión.

La Opinión. 2019. «Venezolanos buscan remesas en Cúcuta para comprar sus alimentos», 8 de octubre, sección Frontera.

_____. 2020. «Decretos no amparan a migrantes en Colombia en época de coronavirus», 8 de abril, sección Frontera.

_____. 2020. «San Antonio: así es el control por coronavirus a quienes cruzan la frontera», 17 de marzo, sección Frontera.

_____. 2020. «Trabajadores por cuenta propia, los más afectados por la COVID-19», 5 de abril, sección Economía.

La Vanguardia. 2020. «Bolsonaro cierra frontera por “incapacidad” de Venezuela de contener COVID-19», 18 de marzo, sección Política.

Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia. 2020. «Durante primer día de restricción de entrada a extranjeros flujos de viajeros cayeron en un 35%», 17 de marzo, sección Noticias.

Ministerio de Salud y Protección Social de Colombia. 2020. «Colombia solicita apoyo internacional para respuesta al covid-19 para los migrantes provenientes de Venezuela», 13 de abril, sección Páginas.

Mppre. 2020. «Suspendidos vuelos desde República Dominicana y Panamá hacia Venezuela», 14 de marzo, sección Noticias.

Naciones Unidas. 2020. Cepal: Informe Especial COVID-19 N.o 1. América Latina y el Caribe ante la pandemia del COVID-19. Efectos económicos y sociales. 3 de abril.

_____. 2020. Plan Intersectorial de Preparación y Atención COVID-19, Segunda edición: 10 de abril.

Noticias ONU. 2020. «Coronavirus, venezolanos, Colombia, ayuda humanitaria... Las noticias del martes», 14 de abril, sección Salud.

_____. 2020. «Datos», mes de abril [Descarga en línea: <https://news.un.org/es/story/2020/04/1472692>(<https://data2.unhcr.org/es/documents/download/75171>)].

_____. 2020. «El coronavirus, una nueva amenaza para los migrantes y refugiados venezolanos», 9 de abril, sección Migrantes y refugiados.

_____. 2020. «Los migrantes tienen derecho a regresar a su país durante la pandemia del coronavirus», 15 de abril, sección Derechos Humanos.

Perú21. 2020. «Venezolanos en Perú recibirán apoyo económico para subsistir cuarentena por COVID-19», 1 de abril, sección Perú.

Primicia. 2020. «910 venezolanos han regresado por la frontera con Brasil», 15 de abril, sección Regiones.

Public Tableau, 2019-2020. «Permiso Especial de Permanencia - PEP», 21 de marzo 2019 (última actualización: 13 de abril 2020). Sección Migración Colombia.

Relief Web. 2020. «Refugiados y migrantes de Venezuela durante la Crisis del COVID-19: según aumentan las necesidades, son esenciales más medidas inclusivas y ayuda». 1 de abril, sección Noticias.

Últimas Noticias. 2020. «Cerca de 910 venezolanos regresaron por Brasil ante Covid-19» 16 de abril, sección Noticias.

Versión Final. 2020. «Coronavirus: Retornan 133 venezolanos varados en EE.UU. y México», 11 de abril, sección Ciudad.

Voz de América. 2020. «Más de 300 venezolanos varados en Bogotá piden vuelo humanitario», 8 de abril, sección Noticias.

_____. 2020. «Tensión en la frontera entre Colombia y Venezuela tras cierre preventivo por el COVID-19», 14 de marzo, sección Noticias.

REDES SOCIALES

Ministério da Saúde. (@minsaude). 18 de marzo de 2020, 7:23 p. m. [consulta: 18 abril 2020].

Aeropuerto Internacional de Maiquetía, (@IAIM_VE), 17 de marzo de 2020, 2:28 p. m. [consulta: 18 abril 2020].

_____. (@IAIM_VE). 12 de abril de 2020, 3:52 p. m. [Consulta: 18 abril 2020].

_____. (@IAIM_VE). 18 de abril de 2020, 3:28 p. m. [Tuit]. [Consulta: 18 abril 2020].

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN.....	7
DINÁMICAS Y REACCIONES SOBRE LA MIGRACIÓN VENEZOLANA ANTE EL SURGIMIENTO DE LA PANDEMIA.....	9
<i>Tendencia migratoria de venezolanos y venezolanas en el marco de la pandemia.....</i>	9
<i>Reacciones internacionales ante la pandemia en relación con los migrantes venezolanos.....</i>	15
<i>Efectos de las medidas de control de la COVID-19 en países de la región sobre las y los migrantes venezolanos.....</i>	21
<i>Disminución de la migración pendular en zonas fronterizas de Colombia.....</i>	23
<i>Tratamiento de migrantes en Colombia ante la pandemia:.....</i>	25
<i>Invisibilización de la migración de retorno.....</i>	27
<i>Papel de los organismos multilaterales.....</i>	29
AMENAZAS: MIGRACIÓN DE RETORNO Y LA COVID-19.....	31
<i>Riesgo de incremento de contagios por la COVID-19 por la vía migratoria.....</i>	31
<i>Control social de la pandemia.....</i>	32
<i>Retorno y pobreza.....</i>	33
<i>Efecto de la paralización de la migración pendular.....</i>	34
CONCLUSIONES.....	34
FUENTES CONSULTADAS.....	39

